

Rijkswaterstaat  
*Ministerie van Infrastructuur en Milieu*



## De belangrijkste veranderingen in de PGS15



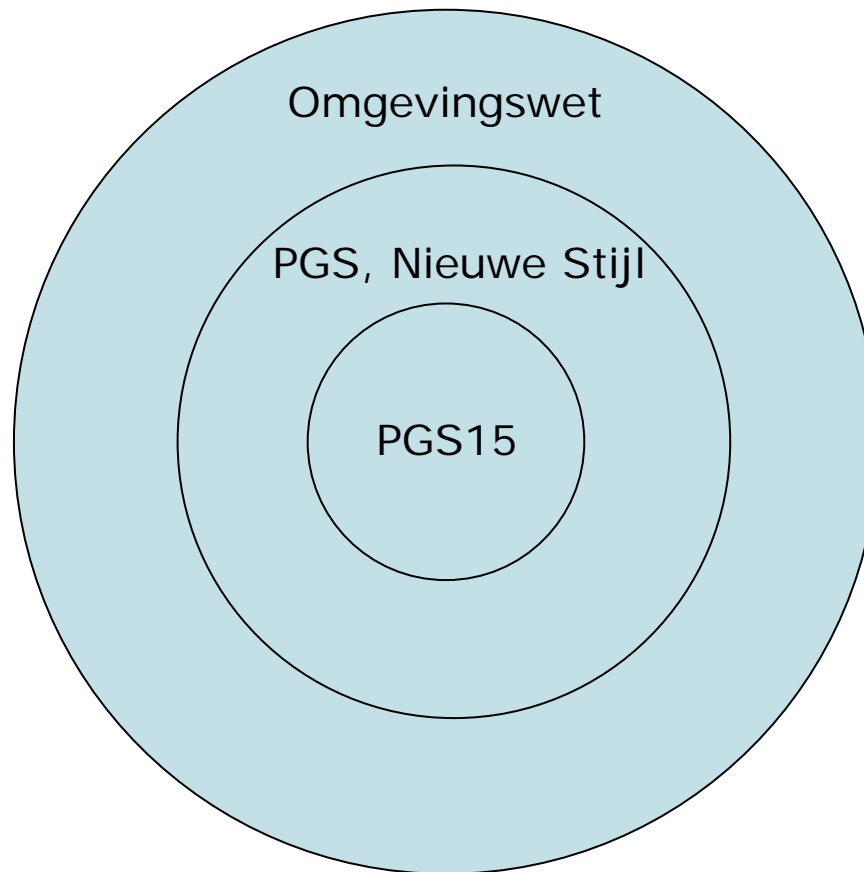
21 juni 2016

Dina Rezvanova

Rijkswaterstaat/Infomil



# Wat ga ik vandaag vertellen?







## Hoe is gebruik van PGS richtlijnen verankerd in de huidige situatie?

- Voor type (A en) B bedrijven: gelden voorschriften uit Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling. Daarin zijn specifieke voorschriften uit PGS 15:2011 versie 1.1 (december 2012) verplicht gesteld.
- Type C bedrijven: maatwerk, voorschriften vastgelegd in de vergunning.  
In bijlage 1 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht zijn BBT - documenten aangewezen waarmee bij vergunningverlening rekening gehouden moet worden.  
Vergunningverlener mag gemotiveerd afwijken.



## Wat betekend dit voor het gebruik van de nieuwe PGS 15? (zodra het vastgesteld is)

- Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling worden niet meer herzien voor de komst van de Omgevingswet!
- Nog geen BBT document.



Daarom:

- Voor A en B bedrijven blijven de voorschriften uit de oude versie PGS 15 gelden.
- Type C bedrijven: voorschriften vastgelegd in de vergunning. Ter overweging van vergunningverlener.

Conclusie: De nieuwe PGS is beperkt bruikbaar!

Bovendien: Dit jaar start de nieuwe herziening naar PGS Nieuwe Stijl!



# PGS Nieuwe Stijl

## ***Uniforme, logische en systematische benadering***

### ***Elementen:***

- Duidelijke relatie met de wettelijke kaders;
- Inventarisatie en evaluatie van de belangrijkste risico's;
- Duidelijke beschrijving van het doel;
- Vastleggen van erkende maatregelen om aan die doelen te voldoen;
- Risicobenadering om hoofd- en bijzaken te onderscheiden.



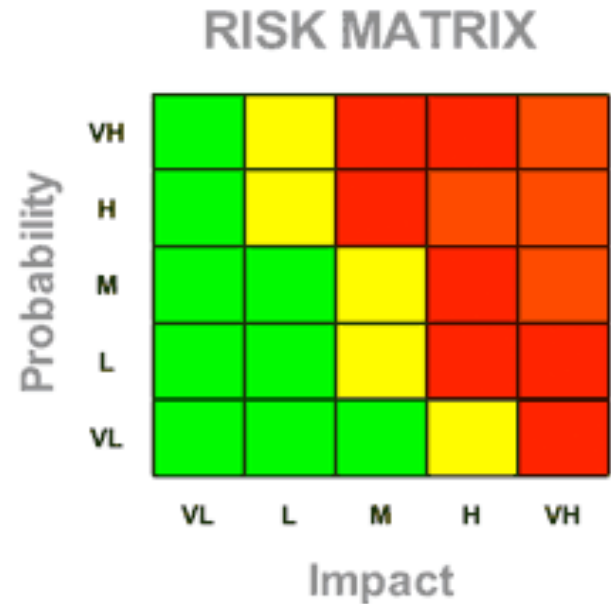


## Risicobenadering

- Indentificeren van de mogelijke scenario's;
- Inventarisatie en evaluatie van de risico's;
- Doelvoorschriften geformuleerd;
- Vaststellen erkende maatregelen.

### **Voordelen:**

- Risico's systematisch in kaart gebracht;
- Risico's worden vergeleken en keuzes maken wordt gemakkelijker;
- Doelen worden duidelijker onderbouwd;
- Meer uniformiteit;
- Invulling van gelijkwaardigheidsprincipe.





## Uniforme opzet



### Deel A

- Algemene beschrijving
- Uitwerking risicomethodiek
- Doelvoorschriften

### Deel B

- Erkende maatregelen  
(zorgen ervoor dat het risico wordt beperkt tot een  
aanvaardbaar restrisico)

### Deel C

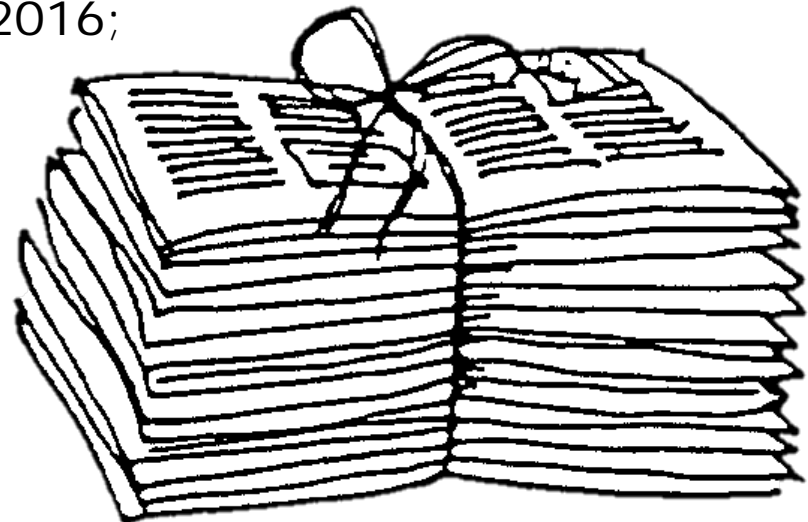
- Informatie bij implementatie





## Proces tot herziening van PGS 15 tot nu toe

- 2013 – start herziening;
- Juni 2015 - concept PGS 15 is gepubliceerd voor commentaar;
- Veel commentaar (400 pagina's), deze zijn besproken en verwerkt in zes verschillende clusters;
- PGS 15, PGS 14 en Handreiking UPD op elkaar afgestemd;
- Geplande vaststelling – zomer 2016;
- Nog geen PGS Nieuwe Stijl!





## Wat is er veranderd? redactioneel



- Terminologie, o.a. verwijzingen naar andere wetten;
- Logische volgorde (hoofdstuk 10 en 5 zijn van plek gewisseld);
- Alle voorschriften zijn redactioneel beoordeeld, in indien mogelijk vereenvoudigd en/of versoepeld, aangepast aan de stand der techniek;
- Meer/betere toelichting bij verschillende voorschriften.



## Wat is er veranderd? inhoudelijk

- Beschermingsniveau's;
- CMR stoffen (ondergrens en sommige voorschriften);
- Meer mogelijkheden om aanverwante stoffen en koopmansgoederen op te slaan binnen een opslagvoorziening;
- Meer activiteiten toegestaan, b.v. wikkelmachines, voorschriften voor losse pallets;
- Vrijstelling LQ en E stoffen bij tijdelijk opslag;
- Voorschriften over het UPD aangepast aan de stand der techniek;
- Voor beschermingsniveau 1 is afwijkende vakindeling mogelijk.





## Beschermingsniveau's

Opslag > dan 10.000 kg wordt ingedeeld in beschermingsniveau's, bepaald door de gevaarsaspecten van de opgeslagen stoffen.

Versie 2011: Beschermingsniveaus 1, 2 en 3.

Versie 2015: Beschermingsniveaus 1, 2a, 3 en 4.



- Beschermingsniveau 2 is vervallen en hiervoor in de plaats wordt een nieuw beschermingsniveau 2a geïntroduceerd;
- Voor onbrandbare en niet brandonderhoudende stoffen is een nieuw beschermingsniveau 4 geïntroduceerd.



## Wat worden de beschermingsniveau's?

Uitgangspunten, zie hoofdstuk 4.1

- 1: onveranderd. Het zwaarste beschermingsniveau. Snelle detectie en (semi)automatisch blussen van de brand in een beginstadium.
- 2a: Brand binnen het brandcompartiment houden, zonder dat een blussing van het betreffende compartiment wordt ingezet (snelle branddetectie met doormelding, voldoende koelwater).  
UitbrandsENARIO!
- 3: onveranderd. Stoffen, die niet gemakkelijk kunnen worden ontstoken. De eisen zijn preventief (vakkenscheiding, maximum oppervlak, productopvang, bereikbaarheid).  
UitbrandsENARIO.
- 4: Onbrandbare en niet brandonderhoudende stoffen van ADR klasse 8 en 9. Brandwerende voorzieningen niet noodzakelijk.



**Tabel 4.1 – Vereiste beschermingsniveaus voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen**

<b>Brandbaarheid</b>						
Gevaar conform de klasse zonder bijkomend gevaar <sup>b</sup>	Vlampunt ≤ 60° C	Vlampunt > 60° C en ≤ 100° C	Vlampunt > 100° C	Brandbare vaste stoffen	Onbrandbare stoffen (vast, vloeibaar, gas)	Niet-brandonderhoudende stoffen (vast, vloeibaar, gas)
3	1 <sup>a</sup>	-	-	-	-	-
5.1	-	-	-	-	3 <sup>d</sup>	3 <sup>d</sup>
6.1 en CMR-stoffen	1	2a	3	2a	3 <sup>d</sup>	3 <sup>d</sup>
8	1 <sup>a</sup>	2a	3	3	4 <sup>e</sup>	4 <sup>e</sup>
9 <sup>c</sup>	-	2a	3	3	4 <sup>e</sup>	4 <sup>e</sup>
Verpakkingsgroep I	1	1	3	2a	3	3



## Voetnoten tabel 4.1

a Na instemming van het bevoegd gezag kan in deze gevallen beschermingsniveau 2a worden toegepast indien in de opslagvoorziening in totaal (dus inclusief de andere stoffen) minder dan 100 000 kg wordt opgeslagen op een vloeroppervlak van maximaal 300 m<sup>2</sup>. Dit geldt alleen indien het verpakkingsgroep II of III betreft. Daarnaast zal dit worden beoordeeld door het bevoegd gezag en na advies van de brandweer op beheersbaarheid en de gevolgen van de brand op de omgeving en bijkomende risico's door snelle branduitbreiding, blus- en koel(on)mogelijkheden, inzetbaarheid brandweer om uitbreiding te voorkomen en veiligheid van de aanwezigen.

b Voor stoffen met een bijkomend gevaar moet ook het bijkomend gevaar worden beoordeeld. Voor de desbetreffende stof geldt het zwaarste beschermingsniveau.

c Stoffen die voldoen aan alle onderstaande voorwaarden worden voor het bepalen van het vereiste beschermingsniveau ingedeeld als klasse 9, brandbare vaste stoffen. De voorwaarden zijn:

- gevaar conform klasse 9;
- vlampunt van 23 ° C en hoger;
- bij de beproeving van afscheiding van oplosmiddel (zie het Handboek beproevingen en criteria, deel III, subsectie 32.5.1) de hoogte van de afgescheiden laag oplosmiddel kleiner is dan 3 % van de totale hoogte;
- in de uitloopbeker conform ISO 2431:1993 bij 23 ° C een uitlooptijd hebben van >60 sec of eenuitlooptijd hebben van >40 sec en niet meer dan 60 % stoffen van klasse 3 bevatten.

d Indien sprake is van uitsluitend opslag met onbrandbare stoffen of niet-brandonderhoudende stoffen in een uitpandige opslagvoorziening is het, op basis van een afweging van de risico's opgeslagen stoffen, met een maatwerkoplossing mogelijk om in dat geval beschermingsniveau 4 toe te passen. In de afweging van de risico's moeten in ieder geval de eigenschappen van de stoffen zoals de mate van giftigheid of brand bevorderendheid en de omgeving van de inrichting worden betrokken.

e Beschermingsniveau 4 mag alleen toegepast worden indien uitsluitend (ongeacht of onder de grenswaarde uit tabel 4.2 wordt gebleven) opslag van niet brandbare of niet-brandonderhoudende stoffen plaats vindt in de opslagvoorziening. Indien ook brandbare of brandonderhoudende stoffen opgeslagen worden, moet ten minste beschermingsniveau 3 toegepast worden.

(-) De horizontale streepjes in de tabel betekenen dat de desbetreffende combinaties van gevaarsklasse en brandbaarheid niet voorkomen.



## Beschermingsniveau 2a

- Geen stoffen met vlampunt  $< 60$  °C;
- ADR 5.1 stoffen en stoffen met vlampunt tussen 60 en 100 °C, gescheiden door 3,5 m of 30 min brandwerende scheiding;
- Vloeistoffen met vlampunt  $< 100$  °C mogen niet naar een ander vak uitstromen;
- Snelle branddetectie met doormelding naar een alarmcentrale
- Voldoende bluswater om hittestraaling op erfgrans/gebouwen laag te houden;
- Geen stoffen verpakkingsgroep I, tenzij voor deze stoffen een lager beschermingsniveau is vereist en ze in een apart vak worden opgeslagen;
- Bij calamiteit buurbedrijven alarmeren;
- Goede bereikbaarheid.





## Beschermingsniveau 4. Voor welke stoffen?

- Opslag van uitsluitend ADR 8 en 9 stoffen, die niet brandbaar en niet brandonderhoudend zijn. Geen andere stoffen, zelfs niet in kleine hoeveelheden (dus ook onder de grenswaarde van tabel 4.2). Geen brandbare verpakking.
- Definities – zie bijlage. Kort samengevat:
  - Onbrandbare stoffen*: stoffen die geen bijdrage heeft aan de vuurlast en geen effect heeft bij brand.
  - Niet-brandonderhoudende stoffen*: Stoffen die door hun fysisch-chemische samenstelling en/of door de wijze van verpakken en/of door het treffen van brandmitigerende maatregelen niet bij een brand betrokken kunnen raken.
- Meer info: memo RIVM 'Brandbare vaste stoffen, onbrandbare stoffen en niet brandonderhoudende stoffen in het kader van de richtlijn PGS 15', zie [www.publicatiereeksgevaarlijkstoffennl](http://www.publicatiereeksgevaarlijkstoffennl)



## Beschermingsniveau 4. Voorzieningen

- Branddetectiesysteem is niet nodig tenzij inpandig
- Geen eis voor bluswater en bluswatervoorziening
- Vakindeling niet nodig
- Geen eis voor brandwerendheid



## CMR stoffen

- Discussie ondergrens en voorschriften voor CMR stoffen.
- Groot deel van CMR-stoffen heeft ook ADR classificatie.
- Geen acuut gezondheidsgevaar.
- I-SZW: primaire doel om te voorkomen dat deze stoffen vrijkomen.
- De ondergrens van 1 kg is opgehoogd naar 25 kg.
- Bij tijdelijk opslag: moeilijk herkenbaar en maar kort aanwezig
- Hoofdstuk 5 (voorzieningen voor de tijdelijke opslag) is niet van toepassing op CMR-stoffen.
- Hoofdstuk 10 (tijdelijke opslag in containers): uitsluitend een aantal voorschriften uit hoofdstuk 3



## Koopmansgoederen en aanverwante stoffen

Mogen in beschermingsniveau 1 worden opgeslagen als:

- In het UPD hiermee rekening is gehouden,
- Aanverwante stoffen in zelfde vak (mits niet onverenigbaar),
- Koopmansgoederen gescheiden van gevaarlijke stoffen (in aparte vakken),
- Vakken met gevaarlijke stoffen herkenbaar door borden,
- Elektrische componenten spanningsvrij.

Bij beschermingsniveau 2a, 3 of 4:

- Aanverwante stoffen mogen in opslagvoorziening onder voorwaarde dat ze worden behandeld als gevaarlijke stoffen (tellen mee bij de bepaling van beschermingsniveau)
- Koopmansgoederen alleen door maatwerk of gemotiveerd afwijken





## Aantal wijzigingen voor beschermingsniveau 1

Beschermingsniveau 1 is altijd maatwerk.

- Voorschriften over UPD (Uitgangspuntendocument) zijn herzien en aangepast.  
Concept Handreiking UPD voor VBB-systemen is gepubliceerd voor openbare commentaarronde (tot 1 juli)
- Gangbare brandbeveiligingsinstallaties opgenomen in PGS 14. Deze is ook aangepast en gepubliceerd voor commentaar (tot 1 september)
- Afwijkende vakindeling voor beschermingsniveau 1  
Doelen vakkenscheiding beter beschreven.  
Relatie met de mogelijke scenario's en de aanwezige voorzieningen.  
Het UPD beschrijft op welke wijze de vakindeling moet worden uitgevoerd.



## Nog meer wijzigingen

- Meer activiteiten mogelijk in de opslagvoorziening
  - Wikkelmachines zijn toegestaan (op voorwaarden)
  - Opslag losse pallets onder voorwaarden;
- Tijdelijk opslag: voor LQ (gelimiteerde hoeveelheden) en E (vrijgestelde hoeveelheden) is een vrijstelling opgenomen zodat deze niet binnen een voorziening voor de tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen hoeven worden opgeslagen.



## Gelijkwaardigheid vs. Gemotiveerd afwijken

Gelijkwaardigheidsbeginsel (zie hoofdstuk 1.4)

- generieke mogelijkheid om gelijkwaardigheid toe te passen;
- gelijkwaardige bescherming (onderbouwd);
- in overleg met bevoegd gezag;
- in de toekomst – gebruik risicomethodiek.

Gemotiveerd afwijken (zie hoofdstuk 1.5)

- sprake van een specifieke situatie, wanneer niet redelijkerwijs voldaan kan worden aan de voorschriften;
- ander veiligheidsniveau (hoger of lager) kan worden toegestaan;
- mogelijk voor alle voorschriften;
- voorbeelden op de websites van PGS en Infomil.



- Verdieping –  
Cursus PGS 15 in voorbereiding  
(NEN, Infomil en Anthea Group)





